

第三篇

走近中央银行

中央银行

金融体系的“神经中枢”

中央银行也是银行，但它与商业银行不同。在许多人的印象里，银行无非是办理存贷款的机构，中央银行也有此类业务，可您见过老百姓在中央银行开账户、办存贷款吗？如今，当您要把钱存进银行或者要去银行贷款时，大街上有许多银行的网点可供选择，可您就是找不出一家中央银行的网点。乍一看，这家银行远离公众，自然显得神秘。

但又不尽如此，其实这家银行就在您身边。您是否注意到，所有的人民币上面都只印着“中国人民银行”的字样，中国人民银行就是我国的中央银行。如果哪一天碰到一张印着别的银行名字的人民币，人们肯定会不假思索地把它当做假币。事实上，在世界上的许多地方，中央银行独家掌控货币的发行。

在现代社会，货币成了财富的重要代表，似乎拥有着无穷的魔力。对个人而言，自己兜里的钱，当然是越多越好了；但就整体而言，如果社会上流通的货币过多以至于出现剧烈的通货膨胀，钱多到形同废纸的地步，那无疑是一场浩劫。看来，中央银行可不能滥发货币，由此也说明，这家银行实实在在地影响着您的生活。

有必要认识中央银行，了解它的本来面目。我们将告诉您中央银行是怎么产生的，它平常做什么事。我们将为您介绍我国的中央银行——中国人民银行。除此之外，我们还将带您跨越时空，去了解国外几个有代表性的中央银行。

从发行货币说起：中央银行的起源

钞票是大家再熟悉不过的东西，但您是否知道它们的来历？随意拿几张人民币，您会发现它们上面都印着“中国人民银行”的字样。世界上的其他许多地方也是如此：欧元钞票上印着“欧洲中央银行”，日元钞票上印着“日本银行”。钞票由中央银行独家印制和发行，这在许多国家都是如此。为什么会这样呢？

距今 300 多年前，中央银行才出现。在此之前，流通中的钞票是由一些商业银行发行的，我们称之为银行券。这是一种信用货币，如果发钞银行倒闭了，它发行的钞票差不多就变成一张张废纸，买不来任何东西。在 19 世纪的美国，有 1600 多家银行竞相发行钞票，一时间竟有 3 万多种钞票进入市场流通。这些钞票良莠不齐，很多钞票根本就无法兑现，既不便于流通，也在无形中劫掠了平民百姓的财富。混乱的货币秩序让许多国家吃过苦头，反反复复的教训使人们意识到，需要由一家银行垄断货币的发行。于是，许多国家纷纷通过法令将发行货币的特权集中到本国的一家银行，中央银行由此逐渐演变形成。

不过，在早期，许多国家成立中央银行的初衷却是利用它来为政府筹钱，帮助政府理财，这也正好使中央银行在一开始就与政府建立了十分密切的联系。正是有政府在背后撑腰，再加上自身有发行货币的垄断性特权，中央银行的实力和信誉远远超过了同时代的其他银行。当有银行发生资金周转困难或者濒临倒闭时，中央银行会拿出钱来帮助银行，它也由此开始承担起“最后贷款人”的角色。这以后的时间里，中央银行发现，等到银行出了事后才去救助，太过于被动，在平时就应该主动监督管理银行，使之稳健经营，这样，中央银行又逐渐掌管起了监管其他银行的“大权”，随后它又逐渐利用手中的工具调控国家的经济……至此，现代意义的中央银行便演变形成了。

发行的银行、银行的银行、国家的银行

中央银行是一家特殊的银行，它的特殊之处就在于它承担着不同于其他任何银行的特殊职能。一般来说，中央银行有三大职能：

- 它是发行的银行，控制着货币的发行。在许多国家，中央银行

币值指货币的实际购买力。中央银行最重要的目标，就是要让它发行的货币保持稳定的币值。币值频繁变动会给使用货币的社会公众带来许多麻烦。

独家控制货币的发行，它要根据经济运行的情况，合理调节市场流通中货币的数量，保障**币值**的稳定，维持货币流通的秩序。这一职能与百姓生活息息相关。中央银行不能想当然地滥发货币。前面已经介绍，货币发行过少不能满足日常流通的需要，公众没有足够多的钱去交换商品或者

进行支付。货币发行过多则更不是一件好事情，容易引起货币贬值，导致通货膨胀。历史上出现过好多起恶性通货膨胀的事件，人们深受其害，一个重要原因就是当时的中央银行发行了太多的货币。然而，要使发行的货币恰好保证够用，这句话说起来容易，做起来却相当困难，一些国家的中央银行几乎都在为此煞费苦心。

- 它是银行的银行，向银行提供服务。通常情况下，中央银行不跟一般的工商企业和个人打交道，只与商业银行和其他金融机构有业务往来。从一定意义上说，中央银行是许多商业银行及其他金融机构的重要依靠。别看是金融机构，它们也有缺钱的时候，例如，暂时出现资金周转的困难，或者发生了危机急需借钱“救命”。中央银行往往在这个时候伸出援助之手，向那些需要用钱的金融机构提供流动资金，帮助它们渡过难关。中央银行在履行这种职能时，理论上形象地将其称做“最后贷款人”。除此之外，中央银行还保管着商业银行的存款准备金（我们将在后面详细介绍），保障商业银行稳定运行。它还组织全国票据清算系统，为商业银行和其他金融机构提供票据清算的便利。

- 它是国家的银行，为政府提供服务。中央银行也代表国家从事

金融活动，例如，它制定和执行货币政策，实施宏观经济调控。在必要时，中央银行还向政府提供贷款，帮助政府平衡财政收支。另外，中央银行还经理国库收支，保管国家的黄金储备和外汇储备，代表政府参加各种国际金融组织。在有些国家，中央银行还承担着监督管理商业银行的职能。在我国，监督管理银行业的职能于2003年由中国人民银行移交给新成立的中国银行业监督管理委员会承担。

中国的中央银行：中国人民银行

中国人民银行是我国的中央银行。它的历史可以追溯到第二次国内革命战争时期。1931年11月7日，在江西瑞金召开的“全国苏维埃第一次代表大会”上，通过决议成立“中华苏维埃共和国国家银行”（简称苏维埃国家银行），并发行货币。1948年12月1日，中国人民银行在河北省石家庄市正式成立，1949年2月迁入北平。

新中国成立初期，中国人民银行的主要任务是在全国建立统一的国家银行体系。一是建立独立统一的货币体系，使人民币成为境内流通的本位币，与各经济部门协同治理通货膨胀；二是迅速普遍分支机构，形成国家银行体系，接管官僚资本银行，



中国人民银行石家庄旧址

整顿私营金融业；三是实行金融管理，疏导游资，打击金银外币黑市，取消在华外商银行的特权，禁止外国货币流通，统一管理外汇；四是开展存款、放款、汇兑和外汇业务，促进城乡物资交流，为迎接经济

建设做准备。到1952年国民经济恢复时期结束时，中国人民银行基本完成了上述任务。到1953年，中国人民银行总行统一掌握了全国信贷资金，“统存统贷”这一体制一直维持到1978年。在这二十几年里，中国人民银行既是管理金融的国家机关，又是全面经营银行业务的国家银行。

从1979年起，国家开始对金融体制进行改革。以后的5年间，中国农业银行、中国银行、中国建设银行和中国工商银行相继组建（从



位于北京复兴门的中国人民银行总行

中国人民银行分离出去，单独设立），保险公司、信托投资公司和城市信用合作社陆续成立，呈现出金融机构多元化和金融业务多样化的局面。从1984年开始，中

国人民银行专门行使中央银行职能，不再办理针对个人和企业的金融业务，而是专门负责稳定人民币币值和管理金融机构。

1995年3月18日，全国人民代表大会通过《中华人民共和国中国人民银行法》，首次以国家立法形式确立了中国人民银行作为中央银行的地位，标志着中央银行体制走上了法制化、规范化的轨道，这是我国中央银行制度建设的重要里程碑。2003年12月27日，全国人大常委会对《中华人民共和国中国人民银行法》进行了修订，中国人民银行的职能由此发生变化，监管金融机构的职能转交给新成立的中国银行业监督管理委员会，中国人民银行主要负责实施货币政策、维护金融稳定和提供金融服务。调整后的中国人民银行强化了与制定和执行货币政策有关的职能，转换了调控金融业以及防范和化解系统性金融风险的方式，增加了反洗钱和管理信贷征信业两项职能。随着这些变化，中国人民银行将在未来的宏观调控中发挥更加重要的作用。

历史悠久的中央银行：英格兰银行

英格兰银行是英国的中央银行。通过观察英格兰银行的发展历程，您就能对中央银行的历史有所了解。

早期的英格兰银行只是英国政府的“钱袋子”。300多年前，英法激战正酣，庞大的战争开支早已将英国政府的财政收入消耗一空。为筹集更多军费，急需用钱的英国国王和议会迅速采纳了一位叫威廉·佩特森的苏格兰商人的提议——成立一家可向政府贷款的银行。于是，1694年7月27日，伦敦城的1268位商人合股出资，正式组建了英格兰银行。此后的短短11天内，英格兰银行就为政府筹措到120万英镑巨款，极大地支持了英国在欧洲大陆的军事活动。

刚刚成立的英格兰银行只算得上是一般的商业银行——发行钞票、吸收存款、发放贷款，那时的商业银行都能办理这些业务。不过，英格兰银行一开始就与政府维系着一种特殊而密切的关系——一直向政府提供贷款，负责筹集并管理政府国债，还逐渐掌握了绝大多数政府部门的银行账户。正是凭借这一关系，英格兰银行的实力和声誉迅速超越了其他银行。到1837年，英格兰银行不但安然挺过当年的银行危机，还拿出大笔的资金，帮助那些有困难的银行渡过难关，这也成为英格兰银行充当“最后贷款人”角色的开始。1844年，英国议会通过《银行特许法》，让英格兰银行在发行钞票方面享有许多特权。自此，英格兰银行逐渐退出一般性的商业银行业务，专注于货币发行，并开始承担维护英国金融市场稳定和监督其他商业银行的职能。1928年，英国议会通过《通货与钞票法》，使英格兰银行垄断了在英格兰和威尔士地区的货币发行权。到1946年，英国议会通过《英格兰银行法》，赋予英格兰银行更为广泛的权力，使它可以按照法律对商业银行进行监督和管理（后来这项职能移交给1997年10月成立的金融服务局），英格兰银行终于名正言顺地成为英国的中央银行。



位于伦敦金融城的英格兰银行大厦

英格兰银行的最高权力机构是董事会。由于英格兰银行在1946年被国有化，政府成为银行的最大股东，现在，银行的董事们都由政府提名、女王任命。董事会每周和每月都举行例会，讨论并制定相关的重大战略和政策。日常事务则主要由执行董事负责。

在金融史上，英格兰银行具有重要的地位，它是绘就中央银行历史的最具代表性的素材。英格兰银行总部所在的那座城堡早已成为当地的一大标志性建筑，里面还有一座专门介绍

英格兰银行历史的博物馆，游客们可以到此参观，领略“历史最悠久的中央银行”的风情。

大型跨国中央银行：欧洲中央银行

欧洲中央银行成立于1998年7月1日，它是世界上独一无二的大型跨国中央银行，堪称中央银行家族中的“巨无霸”。它垄断欧元现钞

的发行，是世界上第一个管理超国家货币的中央银行。欧元区有多大，它的影响范围就有多大。截至2006年6月底，**欧元区已经拥有12个成员国**。事实上，在欧洲中央银行成立之前，欧元区的成员国都有各自的中央银行，发行各自的货币，制定各自的货币政策。这些国家后来为什么甘愿放弃

目前使用欧元的国家为德国、法国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、爱尔兰、希腊、西班牙、葡萄牙、奥地利、芬兰12国。

各自的权力而听命于一个跨国的中央银行呢？

要回答这个问题，就需要知道欧洲中央银行产生的背景。简单地说，它是欧洲一体化的产物。第二次世界大战以后，为了防止战争悲剧在欧洲重演，也为了欧洲自身的再度崛起，欧洲各国走上了联合自强的道路。欧洲的政治家们早就梦想着要建立一个“欧洲人的欧洲”。1991年12月，《欧洲联盟条约》获得通过，政治家们为这个“大欧洲”描绘了美好的未来：一个经济货币联盟，一个统一的大市场，一个要在政治、经济、军事和外交上“用一个声音说话”的巨型实体。条约对未来的欧洲货币联盟作了创造性的规划：货币联盟内只有一家中央银行，一种单一的能与美元、日元相抗衡的欧洲货币。

1998年7月1日，欧洲中央银行在德国法兰克福正式成立，在欧元区内发挥着巨大影响力。它的组织机构包括管理委员会、执行董事会和扩大委员会。管理委员会负责制定货币政策，由执行董事会和12个欧元国的中央银行行长组成。执行董事会只有6名成员，包括行长和副行长在内，他们负责维持日常工作。扩大委员会则由欧洲中央银行的正副行长及欧盟所有成员国的中央银行行长组成，他们的任务是保持联盟内欧元国与非欧元国的接触。为了增强欧洲中央银行的威信，条约规定它在制定和执行货币政策时不受任何机构的干预，超然于



位于法兰克福的欧洲中央银行总部

欧元区成员国之上，坚定不移地奉行“保持价格稳定”的货币政策目标。

2002年1月，欧元纸币正式在12个欧元区成员国流通。别看欧元只是货币家族中的一个几岁大的“小字辈”，它已经迅速成长为堪与美元比肩的国际货币。几年来，欧元区国家成功地抵御住了各种政治经济的冲击，实现了经济的稳定增长，欧洲中央银行及欧元的运行得到了欧洲国家的广泛认同。

美国的中央银行：联邦储备体系

在美国，联邦储备体系（简称美联储）承担着中央银行的职能，对美国乃至全球经济有着重要的影响力。人们经常从新闻媒体听到美联储加息或减息的消息。联邦储备体系与传统中央银行不同，具有鲜明的美国式制衡特色。

在美联储诞生之前，早期的美国政治家们就开始尝试建立中央银行，如1791年的第一合众国银行和1816年的第二合众国银行。不幸的是，这两家银行很不受欢迎，特别“短命”。由于它们抢了州特许银

行的许多生意，成了后者欲除之而后快的对象，再加上当时的美国人对中央集权有着强烈的恐惧，对金融业持怀疑态度，美国国会拒绝为这两家银行延长特许期，于是，20年的特许期一过，



位于华盛顿的美联储总部

两家银行先后寿终正寝。没有了中央银行，美国在此后的70多年里吃了不少苦头，先后爆发过6起全国性的银行危机，每一次都出现了大面积的恐慌，如同噩梦一般挥之不去，政府对此无可奈何。反反复复的教训终于使人们意识到，需要建立一家中央银行，由它充当商业银行的“最后贷款人”，阻止银行恐慌，恢复公众信心，稳定金融市场。

需要建立中央银行体制，但不能建立像英格兰银行那样的单一制中央银行，这是由于美国人对中央集权有着传统的敌视，并且担心华尔街的大公司、大银行操纵中央银行，也担心联邦政府利用中央银行过多干预私人银行业务。经过多方妥协让步，最终产生了一个美国式的中央银行体制——带有制衡色彩的联邦储备体系。联邦储备体系包括联邦储备委员会、联邦公开市场委员会和12家地区性的联邦储备银行。联邦储备委员会是联邦储备体系的最高机构，负责制定货币政策，发挥着中央银行的角色。但它又不是严格意义上的那种中央银行，中央银行一般有垄断货币发行的权力，联邦储备委员会却没有，不过它授权12家联邦储备银行发行美元纸币。这12家联邦储备银行持有联邦储备体系的资产，银行的股份却掌握在各自的会员银行手里。联邦公开市场委员会具体负责制定货币政策中的利率目标。上述机构的职位安排、成员任期及人事任免都体现了鲜明的制衡思想，显得复杂而有趣。